

编者按

新冠肺炎疫情发生以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党、全军和全国各族人民众志成城,打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。习近平总书记指出,疫情防控不只是医药卫生问题,而是全方位的工作,各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。为此,市委宣传部邀请我市部分专家学者,以“应对重大突发公共卫生事件与推进国家治理体系和治理能力现代化”为题撰写理论文章,以期为当前统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供理论支撑。

积极推进疫情背景下基层社会治理创新

□ 仝永华

近期发生的新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件,防疫抗疫凸显了中国特色社会主义制度优势,彰显了中国之治的独特魅力,但同时也暴露了一些短板和问题。认真总结防疫抗疫经验,查找存在的短板和漏洞,推进创新提升基层社会治理水平,对于国家和地方提高治理效能、促进治理体系现代化具有重要意义。

坚持“党建引领”,推进基层治理党的领导方式创新。党执政的根基在基层,推进社会治理创新的重心和难点同样在基层,正如习近平总书记所指出的,“必须要把基层治理同基层党建结合起来”。面对汹涌而来的严峻疫情,菏泽市各级基层党组织成为群众主心骨,广大党员在疫情防控中打头阵、当先锋,党组织设在防控第一线,成立党员先锋队、先锋岗,对人民健康高度负责的情怀与担当,为坚决打赢疫情防控阻击战注入了强大信心和动力。实践证明,要完善基层治理体系提高基层治理能力,必须不断强化党组织对基层治理的统领作用,探索完善政治引领、思想引领、组织引领、能力引领、机制引领等,构建区域统筹、条块协同、共建共享的“基层党建+”工作新模式,借鉴先进地区经验,着力创新推行基层党组织街道“大工委制”和社区(村)“大党委制”,有机联结辖区内单位、行业及新兴领域党组织,构建覆盖基层治理各领域的组织网络,尝试“党建+社区社会组织”“党建+社区居委会”等方式,发挥基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用。

坚持“多元参与”,推进基层治理群防共享模式创新。党的十九届四中全会《决定》强调,“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”,“推动社会治理和服务重心向基层下移”。面对疫情,人民群众主动参与、支持配合疫情防控工作,志愿者、楼长、业主委员会、协会团体负责人、村(社区)的老党员、乡贤名流、厂长经理等多方力量“齐上阵”,贡献人力财力也贡献智慧,构筑起了群防群治的严密防线。防疫抗疫启示我们,健全充满活力的基层群众自治制度,构建基层社会治理新格局,需要总结推进基层社会治理的多元化参与方式创新,拓宽范围和途径,丰富内容和形式,建立完善党委领导、政府负责、社会广泛参与的有效治理方式。深入开展以居民会议、社会协商、民主听证等为主要形式的民主决策实践,以自我管理、自我服务、自我教育、自我监督等为主要目的的民主治理实践,以村务公开、居务公开、民主评议等为主要内容的民主监督实践,以政府治理与群团组织、社会组织、行业协会商会等社会调节良性互动社会共治模式,深化领导干部包联基层单元制度,探索党代表参与基层治理方式,让基层社会治理共治共享。

坚持“数据思维”,推进基层社会治理科技支撑手段创新。习近平总书记指出,“人类疾病较量最有利的武器就是科学技术”,在疫情防控重大斗争中,广大科技战线和卫生领域的工作者展示了优良作风和严谨求实的专业精神。从基层社会治理实践来看,社区治理同样离不开现代科技力量的支撑。面对疫情,各县区乡镇,不少地方原本就建立的社区、小区、楼栋、村、家族微信群,使得信息迅速传递,下情上达,为防控工作提供了极为有利的治理平台,有效地规避了人与人面对面的接触风险,成了基层社区疫情防控中的重要力量。推进基层社会治理创新,应充分有效地利用好大数据、云计算、物联网、人工智能等先进技术,让社区居民第一时间掌握各类服务信息,实现民意与社区发展融合的“面对面”“键对键”“零距离”,提高处理应对日益复杂多变的社会事务的能力。(作者单位:中共菏泽市委党校)

2020年2月14日,习近平总书记指出:“要健全统一的应急物资保障体系,把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容,按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采购结合、节约高效的原则,尽快健全相关工作机制和应急预案。”

一是完善应急物资保障体制与法律法规。健全中央地方联动机制,供需对接机制,军民融合保障机制,社会力量动员及补偿机制,常态化演练及考核评估机制等,以保障重大疫情发生时能够快速、果断决策。按照“第一时间、最快响应”要求,完善相关法规、政策、标准,使应急物资保障在体制机制、指挥流程、协同机制、职责分工上有法可依、标准统一。修订完善应急物资储备生产、采购捐赠、运输配送等工作流程相关法律法规,明确相关主体的权利义务。

二是健全多种储备方式的应急物资储备体系。综合国情和地方实情,研究提出实物储备、生产能力储备、商业储备、社会化储备等多种存储方式相结合的储备体系。建立和完善中央、地方应急物资储备库体系,形成国家、省、市、县四级应急物资储备网络。鼓励企事业单位、人员密集场所、家庭储备相关应急物资,促进社会储备成为应急物资储备体系的重要组成部分。完善对应急物资的界定和分类,明确相关部门需要储备的应急物资,建立应急物资分类管理制度。**三是建设应急物资动态管理信息平台。**建立信息共享的大物资储备体系,加强储备物资的数据库管理,实现仓储管理自动化、信息化和动态化。加快建设大数据信息系统建设,建设完善国家到县四级快速反应的大数据信息直报系统,全面提升应急物资保障的网络化、数字化、智能化水平。构建基于政府、军队、社会、企业等多领域融合的国家应急物资大数据平台,使其涵盖应急物资生产储备、捐赠分配、交通运输、分发配送、应急需求等各方面,确保应急所需物资及时供应。**四是建设快速的应急物资物流配送体系。**探索建设中央和基层政府“平战结合”的应急物资配送体系,选择规模大、服务质量好的物流配送公司签订“战略联盟”,作为应急配送的“后备轮胎”,保证物资配送渠道畅通。充分发挥空、路、航协同,邮政快递、仓储配送的比较优势,促进彼此有效衔接、互为补充,构建立体、综合、现代的应急物流网络。加强国内应急物流网络与国际物流网络衔接。合理布局应急物流中心,补齐航空物流、医药物流、冷链物流等短板,提升组织能力与服务水平。

健全统一的应急物资保障体系

□ 郭鲁民

五是加强组织领导和科学管理。建设完善中央到县四级应急高效领导机构和工作机制,编制应急物资储备体系建设工作总体规划和“十四五”规划,明确职责,确保人财物力保障能力。加强应急储备物资的管理,加快建立高效的应急物资保障调度指挥平台,制定和完善应急物资储备的管理办法和工作预案,健全各类应急储备物资数据库和监测预警体系,实行动态管理,资源共享。加强对应急物资采购储备调用等环节的审计和监察,确保储备规范,使用有效。(作者单位:中共菏泽市委党校)

重大突发公共卫生事件舆情应对策略

□ 贾纪磊

精准施策提高舆情应对效果。提高舆情治理水平和效果,要从四个方面着手“对症下药”。抓速度:第一时间反应。主管方应第一时间介入,第一时间组织力量调查,第一时间公布有关情况,满足公众的知情权,最大限度地压缩谣言传播的空间。抓准度:充分告知事实。舆情应对要建立在真实准确、客观公正的基础上,对敏感信息需要严谨核对,认真查证后方可确定;对已经发布的有问题的信息应立即纠正、诚恳检讨。抓精度:读懂民意期待。舆情应对要“射中靶心”,读懂舆情背后的民意期待,回答关切点、痛点。抓温度:营造共情语境。应改变居高临下“冷冰冰、硬邦邦”话语方式,营造尊重、关爱、诚实、勇敢、担当、谦卑的语境。

善于借助主流媒体及第三方发声。要充分发挥主流媒体作为信息时代“把关人”及社会舆论“压舱石”的作用,及时对网络信息去伪存真、网民情绪扶正抑偏,回应关切释疑解惑。很多突发公共卫生事件,应急处置往往需要很强的专业性和科学性,需要更多地相信和依靠专家学者等第三方进行专业发声,快速缓解社会恐慌情绪。1月20日晚间,针对“新型冠状病毒感染的肺炎疫情”有关防控情况,国家卫健委高级别专家组组长钟南山院士接受了白岩松采访,从科学专业的角度回应了民众的关切,起到了良好的效果。

坚持分类分级及时辟谣。网络谣言、猜测、质疑和炒作与突发事件相伴而生已成为一种普遍现象,这次事件中爆发的谣言种类繁多,“杀伤性”各有不同,要坚持分类分级进行辟谣。有些谣言,如喝酒能够消灭病毒、需要戴多个口罩、疫苗研制成功等并没有太大的恶劣影响,只要在一些媒体上进行简单辟谣即可。而有些谣言,如武汉卫健委领导染病逃离、多个城市被封城等涉及对政府公信力的谣言则需要启动更高级别的辟谣机制。

建立网络舆情监测机制。利用百度等搜索引擎,对新闻、论坛、“两微”、QQ群、及时通信软件的动态网页进行有效的结构化信息抽取。利用数据挖掘技术和方法,挖掘有规律的信息,对集合的内容进行分类、总结及事件发展的趋势预测,从而提出重要的舆情信息。对可能出现的扩大化、恶性舆情信息及时预警和研判。(作者单位:中共菏泽市委党校)

马克思主义唯物辩证法认为,任何事物都是在矛盾的对立统一中发展的,在化解矛盾中实现螺旋式上升是事物发展的一般规律。人类历史一再表明,逆境中有危险、逆境中有机遇,保持迎难而上之信心和勇气,勇于和善于应对风险挑战,就能在推动社会发展中开辟新路。善于化危为机,是习近平总书记关于做好统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的一个鲜明要求。他在浙江考察时强调:“危和机总是同生并存的,克服了危即是机。随着境外疫情加速扩散蔓延,国际经贸活动受到严重影响,我国经济发展面临新的挑战,同时也给我们加快科技发展、推动产业优化升级带来新的机遇。”习近平总书记强调善于化危为机,既是对当前克服疫情影响不利影响、加快恢复经济社会发展的有力动员和科学引领,也贯穿着对党带领人民长期奋斗经验的深刻思考,对于提高各级干部领导水平、有效防范化解重大风险具有重大指导意义。

领导干部提高化危为机的素养和能力,就要增强发现问题、见微知著的敏锐性。防范化解风险能力,实质上也是认识问题、分析问题、解决问题的能力,尤其是应对重大危机,更考验对问题的快速反应和深刻洞察能力。习近平总书记多次提醒全党,要随时准备应对各种可以预见和难以预见的风险挑战,强调要有问题导向、忧患意识和风险意识。2018年1月,他在学习贯彻党的十九大精神专题研讨班开班式上列举了8个方面16个具体风险。这也要求各级领导干部坚持安不忘危、治不忘乱,时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐,科学预见潜在的问题和风险,做到见事早、见行动快,做到未雨绸缪、消祸于未萌。同时,还要善于把握问题的态势走势,在与“危”的较量中把握“机”的存在,抓住要害,找准原因,果断决策,最大限度消除不利影响,扩大积极因素。

领导干部提高化危为机的素养和能力,就要保持一往无前、充沛顽强的斗争精神。“在战争中学会战争”,是我们党的优良传统。化解风险挑战必然面对各种矛盾和

筑牢基层党组织坚强战斗堡垒,构建抵御疫情红色防线

□ 刘洋

岁末年初,一场突如其来的新冠肺炎疫情肆虐中华大地。疫情当下,社区防控是否有力、有效,实质上考验的就是基层党组织的组织力、凝聚力和执行力。疫情发生以来,菏泽市委、市政府坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,要求各级党组织整合多类服务力量,统筹各类社会资源,落实落深各项防控措施,为保障广大群众生命健康安全,促进复工复产提供了坚强组织保证。

发挥基层党组织的政治领导力,筑牢疫情防控的坚强堡垒。一分部署,九分落实,而落实工作又重在基层。习近平总书记十九大报告中明确指出:“要以提升组织力为重点,突出政治功能,把农村、街道社区等基层党组织建设作为宣传工作的

主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”基层党组织是党的“神经末梢”和“毛细血管”,作为防控最前线,基层党组织是党的路线方针政策贯彻落实的“最后一公里”,也是凝聚政治共识、推动改革发展的组织保障。从物资供应到卫生检疫,从政策宣传到心理疏导,基层党组

织都必须充分发挥政治功能和组织力,迎难而上,靠前指挥。

发挥基层党组织的服务群众力,为有序复工复产提供坚强组织保证。眼下疫情蔓延势头基本得到遏制,防控工作取得了阶段性成效。如果说打赢疫情防控阻击战需要广大医务工作者勇敢逆行、英勇斗争,那么统筹抓好复工复产则需要基层党组织“两手抓、两手都要硬”,坚定扛起疫情防控和复工复产的“双重责任”,需要基层党组织充分发挥政治引领作用,继续发动和依靠、团结和带领群众组织密织联防联控、群防群治的防控网络,扎实推动落实复工复产不放松,使疫情对菏泽市经济社会发展的影响降到最低。

一个党组织就是一座堡垒,一名党员就是一面旗帜。堡垒无言,却能凝聚磅礴力量,旗帜无声,却能鼓舞无穷斗志。基层党组织一定要充分发挥党组织的政治引领力,在疫情防控前线践初心、担使命,让党旗在疫情防控和复工复产的第一线高高飘扬。(作者单位:中共菏泽市委党校)

充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用,彰显了基层党组织的先锋示范力。

发挥基层党组织的服务群众力,为有序复工复产提供坚强组织保证。眼下疫情蔓延势头基本得到遏制,防控工作取得了阶段性成效。如果说打赢疫情防控阻击战需要广大医务工作者勇敢逆行、英勇斗争,那么统筹抓好复工复产则需要基层党组织“两手抓、两手都要硬”,坚定扛起疫情防控和复工复产的“双重责任”,需要基层党组织充分发挥政治引领作用,继续发动和依靠、团结和带领群众组织密织联防联控、群防群治的防控网络,扎实推动落实复工复产不放松,使疫情对菏泽市经济社会发展的影响降到最低。

一个党组织就是一座堡垒,一名党员就是一面旗帜。堡垒无言,却能凝聚磅礴力量,旗帜无声,却能鼓舞无穷斗志。基层党组织一定要充分发挥党组织的政治引领力,在疫情防控前线践初心、担使命,让党旗在疫情防控和复工复产的第一线高高飘扬。(作者单位:中共菏泽市委党校)

体系建设工作总体规划和“十四五”规划,明确职责,确保人财物力保障能力。加强应急储备物资的管理,加快建立高效的应急物资保障调度指挥平台,制定和完善应急物资储备的管理办法和工作预案,健全各类应急储备物资数据库和监测预警体系,实行动态管理,资源共享。加强对应急物资采购储备调用等环节的审计和监察,确保储备规范,使用有效。(作者单位:中共菏泽市委党校)

再次,社会组织自身管理水平有待提高,其规章制度、流程设计、专业规划、人员培训和自我监督等方面存在不足,无法形成较强自我管理能力。

社会组织参与应对重大突发事件的现实基础和优势当今多元化社会中,社会组织已成为与政府、企业并列的三大社会支柱之一。社会组织的特性决定了它不仅是对政府行为“量”上的补充,而且在应对突发事件过程中也具有“质”的优势:第一,社会组织的志愿性和公益性,具备更广泛的社会动员潜力,有利于提升危机处理效率。第二,社会组织的专业化特性,能够弱化部门利益,提升应急管理的专业化水平。第三,社会组织的补充性参与,有利于降低政府在应急管理中的治理成本。第四,社会组织的信息覆盖面广,其广泛的社会触角和基层成员组织,有利于实现对突发事件的日常化监督。

我国社会组织在应对重大突发事件中存在的问题首先,社会组织参与突发事件管理的法律法规有待完善,这在一定程度上抑制了其参与危机管理的活力。其次,社会组织在应对危机过程中存在主体独立性的缺失,对自身多元主体性的定位认识不清,致使其社会协调功能不畅。

再次,社会组织自身管理水平有待提高,其规章制度、流程设计、专业规划、人员培训和自我监督等方面存在不足,无法形成较强自我管理能力。

社会组织参与应对重大突发事件的对策和实现机制面对各种突发事件,除了要发挥好政府的主导作用,也要发挥好各类社会组织的支持作用,整合资源,增强合力,形成集预警、救援、重建于一体的高效管理机制。第一,完善社会组织参与重大突发事件全过程的法律法规保障。以法律形式规范危机时期政府、公民与社会组织之间的关系,明晰社会组织在突发事件中的主体地位。赋予社会组织相关法律权力的同时,也必须承担相应的政治、法律和道德责任,落实主体责任追究工作。第二,拓宽社会组织在重大突发事件应急管理中的参与途径。建立和完善多头联动机制,培育一系列跨部门、跨领域合作化的规范体系。依托社会组织的专业化特点,通过政府或个体购买的方式,促成社会组织的转型和生态模式的全新变化。充分运用互联网+、大数据等新技术,构建社会

□ 徐兆斌

问题,化危为机更需有正视困难、超越挑战的胆识。这次疫情防控和以往的经验都表明,越是面对重大风险,越需要主动应战的斗争精神,否则只能是雪上加霜,甚至死路一条。要按照进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的要求,永葆斗争精神,加强斗争历练,增强斗争本领,以“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”的顽强意志,以越是艰险越向前的英雄气概应对风险挑战,在百炼成钢中锻造过硬本领。

领导干部提高化危为机的素养和能力,就要发挥好主观能动性。化危为机总是要面对各种新情况新问题,因循守旧不仅于事无补,还会贻误战机。只有在坚持已有经验的基础上,敢于打破固有思维方式和行为模式,创造新的措施办法,才能取得新的成效、创造新的奇迹。要坚持问题导向向目标导向、结果导向相统一,以问题倒逼改革创新,以危机压力推动创造动力,及时总结和推广实践中的好经验好做法,推动建立健全风险评估研判机制、决策风险评估机制、风险防控协

同机制、风险防控责任机制,不断丰富和拓展化危为机的措施、手段和途径。

领导干部提高化危为机的素养和能力,就要注重统筹兼顾、全面协调。处理重大风险挑战,做到化危为机,往往涉及政治和社会发展等各个方面的问题,因而最忌头痛医头、脚痛医脚。要深入学习马克思主义基本理论,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入掌握辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理和方法论,提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。工作中,特别应重视处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系,在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的抉择。对涉及群众切身利益的重大决策,要认真进行社会稳定风险评估,充分听取群众意见和建议,充分考虑群众承受能力,把可能影响社会稳定的问题和矛盾解决在决策之前,努力做到经济社会平稳有序、协调健康发展。(作者单位:中共菏泽市委讲师团)

处理好稳定大局和开拓进取的关系。新冠肺炎疫情对我国济社会造成较大冲击,而想要破除困境,唯有依靠发展。发展是解决问题的关键,只有在大局稳的基础上开拓进取,深入分析,准确识变、科学应变、主动求变,从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇,不断培育壮大新的增长点增长极,才能牢牢掌握发展的主动权,消解经济发展中的难点堵点。疫情对一些传统行业造成较大冲击,而智能制造、无人配送、线上消费、医疗健康等新兴产业则展现出强大成长潜力。例如,国际牡丹文化旅游节期间,“牡丹之都”菏泽市委副书记张新文、市长陈平等七位领导共同走进淘宝直播间,集体变身淘宝主播,邀请网友共同“云赏牡丹”,为家乡产品代言。这种基于电商平台的“官员+直播”新兴模式,充分发挥了地方官员示范作用,为农村电商产业、特色产业的恢复发展注入了新力量。当此复工复产加速推进之际,各地需要正确处理好稳定与发展的关系,确保复工复产大局稳定,积极谋取经济发展的新机遇。

处理好统筹协调和精准施策的关系。复工复产事关疫情防控的物资保障,事关稳岗稳就业,事关全年经济社会发展目标,在确保疫情防控到位的前提下,复工复产必须见真章。政府各级领导干部和有关部门,一方面要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,保障企业有序复工复产。另一方面要精准施策,突出重点,着力帮扶中小企业渡过难关,提高中小企业生存和发展能力;切实做好民生保障工作,加大脱贫攻坚力度,复工复产中优先使用贫困地区劳动力;抓好重点行业、重点人群就业工作,把高校毕业生就业作为重中之重。在推进全面复工复产过程中,菏泽市积极实施政策落实“春风行动”、服务复工复产“助力行动”和优化环境“护航行动”,推出指导计划,推动复工复产收等6项措施,一企一策,精准服务,为复工复产送上了“好药方”。可以说,“统筹协调”和“精准施策”二者有如一枚硬币的两面,并不矛盾。我们的各级领导干部和有关部门必须处理好二者之间的关系,松紧适度,积极作为,助力夺取疫情防控和全面建成小康社会的“双胜利”。

处理好当下发展与长远规划之间的关系。受疫情影响,交通运输、旅游、餐饮住宿、娱乐消费等服务行业受到较大冲击,部分企业支付工资、租金以及还贷付息的现金流紧张,尤其是中小微企业生产经营较为困难。但这些影响只是暂时的、短期的。疫情过后尤其是随着产业结构优化升级以及新增增长点的出现,新的需求又会创造出来,从而形成对经济新的拉动力。疫情防控期间,居家群众积累了巨大的消费需求,一经有序释放,必将形成新的产业牵引力。因此,在全面推进复工复产之际,我们既要立足当前,制定出符合当前形势下的应对措施,做好疫情防控和人民战争、总体战、阻击战,帮助企业渡过难关;同时,要长远规划,突出工作的前瞻性,对于疫情过后可能带来的经济社会发展机遇和挑战早有研判之思,早拿应对之策,早抓落实之举。面对复工复产新形势,我们既要时刻保持如履薄冰的谨慎,也要具有见叶知秋的敏锐,在完成好复工复产阶段性任务的同时,坚定不移朝着经济社会发展长远战略目标稳步迈进。(作者单位:菏泽学院马克思主义学院)

推进复工复产需处理好“三对关系”

□ 刘彤彤

复工复产事关疫情防控的物资保障,事关稳岗稳就业,事关全年经济社会发展目标,在确保疫情防控到位的前提下,复工复产必须见真章。政府各级领导干部和有关部门,一方面要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,保障企业有序复工复产。另一方面要精准施策,突出重点,着力帮扶中小企业渡过难关,提高中小企业生存和发展能力;切实做好民生保障工作,加大脱贫攻坚力度,复工复产中优先使用贫困地区劳动力;抓好重点行业、重点人群就业工作,把高校毕业生就业作为重中之重。在推进全面复工复产过程中,菏泽市积极实施政策落实“春风行动”、服务复工复产“助力行动”和优化环境“护航行动”,推出指导计划,推动复工复产收等6项措施,一企一策,精准服务,为复工复产送上了“好药方”。可以说,“统筹协调”和“精准施策”二者有如一枚硬币的两面,并不矛盾。我们的各级领导干部和有关部门必须处理好二者之间的关系,松紧适度,积极作为,助力夺取疫情防控和全面建成小康社会的“双胜利”。

处理好当下发展与长远规划之间的关系。受疫情影响,交通运输、旅游、餐饮住宿、娱乐消费等服务行业受到较大冲击,部分企业支付工资、租金以及还贷付息的现金流紧张,尤其是中小微企业生产经营较为困难。但这些影响只是暂时的、短期的。疫情过后尤其是随着产业结构优化升级以及新增增长点的出现,新的需求又会创造出来,从而形成对经济新的拉动力。疫情防控期间,居家群众积累了巨大的消费需求,一经有序释放,必将形成新的产业牵引力。因此,在全面推进复工复产之际,我们既要立足当前,制定出符合当前形势下的应对措施,做好疫情防控和人民战争、总体战、阻击战,帮助企业渡过难关;同时,要长远规划,突出工作的前瞻性,对于疫情过后可能带来的经济社会发展机遇和挑战早有研判之思,早拿应对之策,早抓落实之举。面对复工复产新形势,我们既要时刻保持如履薄冰的谨慎,也要具有见叶知秋的敏锐,在完成好复工复产阶段性任务的同时,坚定不移朝着经济社会发展长远战略目标稳步迈进。(作者单位:菏泽学院马克思主义学院)

再次,社会组织自身管理水平有待提高,其规章制度、流程设计、专业规划、人员培训和自我监督等方面存在不足,无法形成较强自我管理能力。

社会组织参与应对重大突发事件的对策和实现机制面对各种突发事件,除了要发挥好政府的主导作用,也要发挥好各类社会组织的支持作用,整合资源,增强合力,形成集预警、救援、重建于一体的高效管理机制。第一,完善社会组织参与重大突发事件全过程的法律法规保障。以法律形式规范危机时期政府、公民与社会组织之间的关系,明晰社会组织在突发事件中的主体地位。赋予社会组织相关法律权力的同时,也必须承担相应的政治、法律和道德责任,落实主体责任追究工作。第二,拓宽社会组织在重大突发事件应急管理中的参与途径。建立和完善多头联动机制,培育一系列跨部门、跨领域合作化的规范体系。依托社会组织的专业化特点,通过政府或个体购买的方式,促成社会组织的转型和生态模式的全新变化。充分运用互联网+、大数据等新技术,构建社会

再次,社会组织自身管理水平有待提高,其规章制度、流程设计、专业规划、人员培训和自我监督等方面存在不足,无法形成较强自我管理能力。

社会组织参与应对重大突发事件的对策和实现机制面对各种突发事件,除了要发挥好政府的主导作用,也要发挥好各类社会组织的支持作用,整合资源,增强合力,形成集预警、救援、重建于一体的高效管理机制。第一,完善社会组织参与重大突发事件全过程的法律法规保障。以法律形式规范危机时期政府、公民与社会组织之间的关系,明晰社会组织在突发事件中的主体地位。赋予社会组织相关法律权力的同时,也必须承担相应的政治、法律和道德责任,落实主体责任追究工作。第二,拓宽社会组织在重大突发事件应急管理中的参与途径。建立和完善多头联动机制,培育一系列跨部门、跨领域合作化的规范体系。依托社会组织的专业化特点,通过政府或个体购买的方式,促成社会组织的转型和生态模式的全新变化。充分运用互联网+、大数据等新技术,构建社会

再次,社会组织自身管理水平有待提高,其规章制度、流程设计、专业规划、人员培训和自我监督等方面存在不足,无法形成较强自我管理能力。

社会组织参与应对重大突发事件的现实基础和优势当今多元化社会中,社会组织已成为与政府、企业并列的三大社会支柱之一。社会组织的特性决定了它不仅是对政府行为“量”上的补充,而且在应对突发事件过程中也具有“质”的优势:第一,社会组织的志愿性和公益性,具备更广泛的社会动员潜力,有利于提升危机处理效率。第二,社会组织的专业化特性,能够弱化部门利益,提升应急管理的专业化水平。第三,社会组织的补充性参与,有利于降低政府在应急管理中的治理成本。第四,社会组织的信息覆盖面广,其广泛的社会触角和基层成员组织,有利于实现对突发事件的日常化监督。

我国社会组织在应对重大突发事件中存在的问题首先,社会组织参与突发事件管理的法律法规有待完善,这在一定程度上抑制了其参与危机管理的活力。其次,社会组织在应对危机过程中存在主体独立性的缺失,对自身多元主体性的定位认识不清,致使其社会协调功能不畅。